

# ТЕЗИСЫ ДОКЛАДА

# НАЧАЛЬНИКА ЦЕНТРАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО НАДЗОРАФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА

# «О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ЦЕНТРАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО НАДЗОРА за 2022 год

# и 3 месяца 2023»

**Доклад**

**- - - - - -**

Добрый день, уважаемые коллеги, руководители
и работники предприятий, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта
в границах Московской и Юго-Восточной железных дорог и на примыкающих к ним территориях.

Хочу ознакомить участников публичных обсуждений о результатах правоприменительной практики
за 2022 год и 3 месяца 2023, с изменениями законодательства, которые произошли в 2021–2023 годах, с результатами проверочных и профилактических мероприятий, состоянием безопасности движения
на железнодорожном транспорте.

**- - - - - -**

С вступлением в силу с 1 июля 2021 года Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле
в Российской Федерации» принципиально изменились
не только подход к оценке рисков нарушения обязательных требований, формы государственного контроля и реагирования, но и изменилась вся система осуществления государственного контроля, в том числе осуществлен переход с субъекта на объект контроля, внедрены новые инструменты и механизмы надзора
и профилактики, которые уже позволяют нам поддерживать должный уровень интенсивности проверочных и профилактических мероприятий
в отношении определенных объектов контроля, с учетом имеющегося уровня риска.

**- - - - - -**

Помимо выездных и документарных проверок,
248-федеральным законом введены:

- инспекционный визит – понимается КНМ, проводимое путем взаимодействия с конкретным контролируемым лицом или владельцем (пользователем) производственного объекта.

- рейдовый осмотр – КНМ с взаимодействием с юр. лицом проводимое в целях оценки соблюдения обязательных требований по использованию (эксплуатации) производственных объектов.

- выездное обследование – КНМ без взаимодействия
с юр. лицом, проводимое в отношении производственного объекта.

- и наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) – КНМ
без взаимодействия с контролируемым лицом, путем рассмотрения сведений, поступающих в адрес органа или находящихся в его информационных системах.

При этом все новые способы осуществления контроля связаны с меньшими издержками для контролируемых лиц по сравнению с традиционным проведением проверок, а некоторые из них проводятся
без взаимодействия с контролируемыми лицами, а также
с использованием средств дистанционного автоматизированного контроля. Так, выездное обследование и мониторинг безопасности осуществляются без взаимодействия с контролируемым лицом. Кроме того, срок проведения контрольных (надзорных) мероприятий – выездных и документарных проверок сокращен с 20 до 10 рабочих дней в отношении одного объекта контроля контролируемого лица.

Объектами контроля являются: деятельность
и действия (бездействие) граждан и организаций, результаты деятельности и находящиеся в пользовании производственные объекты.

**- - - - - -**

В рамках реализации требований 247 и 248 федеральных законов Центральным управлением государственного железнодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее – Управление) проведена работа по применению изданных соответствующих подзаконных актов, регламентирующих порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий, определяющих количественные и качественные показатели рисков,
а также целевых показатели государственного контроля,
в том числе:

* **Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области железнодорожного транспорта** утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021
№ 991,
* **ключевых** показателейи их целевых значений для федерального надзора в области железнодорожного транспорта утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 20.11.2021 № 1986,
* **индикативных показателей** при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта утвержденное приказом Минтранса России от 09.11.2021 № 383,
* **форм проверочных и оценочных листов применяемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта** утвержденные приказами Ространснадзора от 29.12.2021 № ВБ-1067фс,
от 29.12.2021 № ВБ-1068фс.

С 1 августа 2022 года вступил в действие приказ Минтранса России от 23.06.2022 № 250 "Об утверждении Правил технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации", согласно положениям новых ПТЭ на владельца инфраструктуры железнодорожного транспорта и владельцев железнодорожных путей необщего пользования возложена обязанность
по установлению определенного порядка функционирования железнодорожного транспорта
в соответствие с собственными локальными нормативными актами.

В целях обеспечения безопасности движения
на железнодорожном транспорте информационным письмом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 26 августа 2022 г. № ВГ-1-ИП (данное письмо предоставлено Вам на публичном обсуждении для использования в работе) проведен анализ конкретных пунктов ПТЭ, согласно которым владельцам инфраструктур железнодорожного транспорта, владельцам железнодорожных путей необщего пользования необходимо разработать и утвердить локальные нормативные акты, устанавливающие соответствующий порядок организации деятельности
на железнодорожном транспорте.

Кроме того, согласно п. 9 Порядка и сроков проведения аттестации работников железнодорожного транспорта, производственная деятельность которых связана с движением поездов и маневровой работой на железнодорожных путях общего пользования, а также порядок формирования аттестационной комиссии, утвержденного Приказом Минтранса России от 11.07.2012 № 231 руководителям организаций железнодорожного транспорта необходимо провести внеочередную аттестацию на знание ПТЭ соответствующих работников.

С 01.09.2023 вступят в силу изменения в Приказ Министерства транспорта РФ от 18 декабря 2014 г. № 344 "Об утверждении Положения о классификации, порядке расследования и учета транспортных происшествий
и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта", вносимые Приказом Минтранса России от 19 июля 2022 г. № 269.

Основные изменения:

- устанавливается срок действия нормативного правового акта – до 1 сентября 2023 года;

- в отдельные требования Порядка вносятся уточнения касательно сведений о месте допущенных транспортных происшествий, столкновений иных требований;

- в пункт 4 Порядка добавится событие - падение груза (контейнера) или его части на железнодорожный путь, вызвавшие перерыв в движении поездов
хотя бы по одному из железнодорожных путей
на перегоне на один час и более либо повлекшие
его столкновение с железнодорожным подвижным составом (**по сути меняется формулировка упраздненного события из 5 пункта Порядка**);

- из 5 пункта Порядка исключается событие - развал груза в пути следования, который может угрожать безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта (фактически оно перешло в пункт 4);

- изменится классификация события 5 пункта Порядка с «отцепка **вагона** от грузового поезда в пути следования на перегонах или промежуточных железнодорожных станциях **из-за нагрева букс**» на «отцепка **вагона
с опасным грузом** в пути следования на перегонах или железнодорожных станциях **из-за технической неисправности вагона**».

- утратит силу п. 19 Порядка, предусматривающий информирование Ространснадзора и его территориальных органов о результатах рассмотрения о результатах рассмотрения судебных дел по транспортным происшествиям.

С 01.09.2023 Приказом Министерства транспорта РФ от 5 октября 2022 г. № 402 "Об утверждении Условий эксплуатации железнодорожных переездов" признается утратившим силу Приказ Министерства транспорта РФ
от 31 июля 2015 г. № 237 "Об утверждении Условий эксплуатации железнодорожных переездов".

Приказом Ространснадзора от 30.05.2022 № ВБ-266фс «Об аттестации экспертов, привлекаемых Федеральной службой по надзору в сфере транспорта
и ее территориальными органами к осуществлению экспертизы в целях федерального государственного контроля (надзора)» установлен порядок проведения аттестации экспертам, процедура и сроки (**экспертиза
в области железнодорожного и внеуличного транспорта при осуществлении соответствующего вида надзора проводится инженерно-техническая
и технологическая, металловедческая**).

С 01.09.2023 вступает в силу Приказ Министерства транспорта РФ от 15 февраля 2023 г. № 43
“Об определении Порядка расследования и учета транспортных происшествий, аварий и чрезвычайных ситуаций техногенного характера на внеуличном транспорте (за исключением канатных дорог, фуникулеров, входящих в состав инфраструктуры внеуличного транспорта лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, а также иных объектов инфраструктуры внеуличного транспорта, относящихся к опасным производственным объектам, указанным в пункте 1 статьи 2 Федерального закона
от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов»).

На перевозчика возлагается обязанность
по обязательному оповещению Ространснадзора,
его территориальных органов, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные на осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о возникновении событий, связанных с нарушением безопасности движения, а также при создании комиссии для расследования, направляет обращение о приглашении представителей в работе данной комиссии.

Положение о Комиссии утверждается перевозчиком.

С 01.09.2021 вступил в силу новый Порядок и сроки проведения аттестации работников железнодорожного транспорта, ответственных за погрузку, размещение, крепление грузов в вагонах, контейнерах и выгрузку грузов, а также порядка формирования аттестационных комиссий, утвержденный Приказом Минтранса РФ
от 18.02.2021 № 41.

Индикатор свидетельствует о повышенном риске нарушения обязательных требований, если в течение трех месяцев более двух раз выявится несоответствие данных
о транспортных происшествиях и иных событиях
представляемых контролируемыми лицами согласно приказу Минтранса России от 18 декабря 2014 года
№ 344.

В рамках регуляторной гильотины приведены
в соответствие обязательные требования, регулирующиеся устаревшими нормативно-правовыми актами, путем издания новых.

С 01.09.2022 вступили в силу Правила нахождения граждан и размещения объектов в зонах повышенной опасности, выполнения в этих зонах работ, проезда
и перехода через железнодорожные пути, утвержденные Приказом Минтранса РФ от 27.01.2022 № 20, которые предъявляют определенные требования к объектам транспортной инфраструктуры.

Управлением на постоянной основе проводится работа по актуализации сведений об объектах контроля
в Реестре объектов контроля и Единого реестра видов контроля, обеспечивающих организацию, планирование
и учет контрольных (надзорных) мероприятий, а также информационное обеспечение контрольно-надзорной деятельности.

В рамках исполнения требований Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" Управлением установленным порядком осуществляется рассмотрение обращений граждан,
их объединений и юридических лиц, поступивших
в Управление в том числе, посредствам системы досудебного обжалования результатов проверок ГИС ТОР КНД в порядке, установленным статьей 40 Федерального закона № 248-ФЗ и разделом 8 Положения о виде контроля.

- - - - - -

**Сведения о результатах рассмотрения обращений**

За 2022 год в Центральное управление поступило 303 обращения граждан, по итогам рассмотрения которых привлечено к административной ответственности 24 субъекта железнодорожного транспорта:

по ст. 11.1 КоАП – 23, в части нарушения действий, угрожающих безопасности движения на железнодорожном транспорте;

по ст. 9.13 КоАП – 1, в части нарушения исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Выдано 38 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, внесено
9 представлений.

За текущий период 2023 года в Управление поступило 59 обращений граждан, по итогам рассмотрения которых выдано 10 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

**- - - - - -**

**Правоприменительная практика Управления**

За 2022 год инспекторским составом Управления вынесено 694 постановления об административных правонарушениях, привлечено к административной ответственности в виде штрафа 535 должностных лиц,
130 юридических лица, 11 физических лиц, на общую сумму более 3 млн. руб.

За аналогичный период 2021 года инспекторским составом Управления вынесено 915 постановлений об административных правонарушениях, привлечено
к административной ответственности в виде штрафа
818 должностных лиц, 95 юридических лиц,
1 индивидуальный предприниматель.

Снижение административного давления на субъектов надзора в сравнении с 2021 годом составило 27 %.

За 1 квартал 2023 года должностными лицами Центрального УГЖДН Ространснадзора возбуждено
3 дела об административных правонарушениях.

Инспекторским составом Управления вынесено
112 постановлений. Общая сумма наложенных штрафов составила более 600 тыс. руб. Сумма поступивших
в бюджет штрафов составила 883 тыс. руб.

**- - - - - -**

В целях реализации концепции о приоритете профилактических мероприятий на ряду с уже применяемыми (**объявление предостережения
о недопустимости нарушения обязательных требований, информирования и обобщения правоприменительной практики**), Положением о виде контроля введены
и дополнительные инструменты по предупреждению правонарушений, это:

**- консультирование –** проведение консультирования стало обязательным требованием к контрольно-надзорному органу, так за 2022 год Управлением проведено 366 консультирований (за текущий период 2023 год – 638, увеличение составило 74%). Основными вопросами, поступающими от контролируемых лиц
за истекший период 2022 года, являются:

- разъяснение требований по текущему содержанию железнодорожных путей необщего пользования;

- установление порядка продления срока службы
и проведения технического обслуживания и ремонта маневровых локомотивов, эксплуатирующихся
на железнодорожных путях необщего пользования;

- соблюдение условий эксплуатации железнодорожных переездов;

- требования, предъявляемые к определенным классам опасности грузов при осуществлении погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам;

- порядок прохождения проверок теоретических знаний кандидатов, претендующих на получение свидетельства, подтверждающего право управления железнодорожным подвижным составом;

- особенности осуществления государственного железнодорожного надзора в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации
от 10.03.2022 **№ 336** «Об особенностях организации
и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

Ответы на данные вопросы размещены на сайте Ространснадзора в соответствующем разделе.

Следующий инструмент по предупреждению правонарушений – это:

**- самообследование** – можно пройти в личном кабинете контролируемого лица на сайте Ространснадзора по конкретным видам деятельности.

В целях оказания методической помощи по вопросам проведения самообследования на официальном сайте Ространснадзора размещены «Методические рекомендации по проведению самообследования
и подготовке декларации соблюдения обязательных требований».

Принятие декларации о соблюдении обязательных требований и соответствие критериям добросовестности позволит контролируемому лицу снизить категорию риска до самой низкой. А в отношении объектов контроля низкой категории контрольно-надзорные мероприятия
со стороны Управления не проводятся.

Вместе с тем на официальном сайте Ространснадзора уже размещены формы проверочных листов, применяемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта, с которыми можно ознакомиться с целью оценки деятельности предприятия на соответствие обязательным требованиям.

Еще один инструмент – это:

**- профилактический визит.**

Проведение **обязательного профилактического визита** предусмотрено в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности
в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска. План обязательных профилактических визитов является приложением к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области железнодорожного транспорта
и размещен в сети Интернет на сайте Управления.

Со своей стороны, хочу проинформировать,
что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 **№ 336** в 2023 году для контролируемых лиц, в отношении которых были отменены плановые контрольные (надзорные) мероприятия, а также в отношении иных контролируемых лиц, Управлением проводятся дополнительные профилактические визиты.

Данные мероприятия проводятся инспекторами
в форме беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи, в ходе которой разъясняются обязательные требования, предъявляемые к деятельности и объектам контролируемого лица, критерии присвоения категории риска и возможные способы её снижения.

При проведении профилактического визита руководителям организаций не выдаются предписания
об устранении нарушений обязательных требований,
все разъяснения носят рекомендательный характер.

Данное мероприятие востребовано контролируемыми лицами по причине возможности напрямую в режиме диалога задать интересующие вопросы и получить ответы, а также возможности проведения мероприятия не только по месту осуществления деятельности,
но и с помощью средств видео-конференц-связи.

Так за 2022 год Управлением проведено 169 профилактических визита, из которых 103 обязательных профилактических визита, 66 необязательных профилактических визита, получено 2 отказа
в проведении профилактического визита –
АО "Орелдорстрой" (приостановка деятельности
на железнодорожном транспорте);
ЧОАО "Промжелдортранс" (банкротство).

В границах Московской железной дороги - 132,
и Юго-Восточной железной дороги – 37.

За текущий период 2023 года Управлением проведено 54 профилактических визита, из которых 26 обязательных профилактических визита, 28 необязательных профилактических визита.

В границах Московской железной дороги - 34,
и Юго-Восточной железной дороги – 20.

**- - - - - -**

В рамках проведения профилактической работы
на территории Центрального ФО за 12 месяцев 2022 года Управлением:

- выдано 301 Предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации предприятиям железнодорожного транспорта (за 12 месяцев 2021 года – 54). Рост в 5,5 раза;

- проведено 51 совещание с руководителями
и специалистами, владельцами железнодорожных путей необщего пользования;

- проведено 4 публичных обсуждения результатов правоприменительной практики, в которых приняло участие 60 организаций;

- опубликовано на сайте Управления 18 писем информационного характера.

Хочу проинформировать, что предостережения
о недопустимости нарушения обязательных требований выдавались более 5 раз с начала этого года следующим организациям:

- АО «ОМК Стальной путь» – 23 (больше всего
в отношении вагоноремонтного депо Сасово);

- ООО «Новая вагоноремонтная компания» –
19 (больше всего вагоноремонтному депо Узловая - филиал ООО «НВК»);

- ООО «ЛокоТех-Сервис» – 16 (больше всего выдано сервисному локомотивному депо Елец филиала «Южный»);

- Московская дирекция инфраструктуры - ОАО «РЖД» – 12;

- АО «Вагонная-ремонтная компания -1» – 11;

- АО «Центральная ППК» – 8;

- Московско-Рижская дистанция пути МДИ
ОАО «РЖД» – 8;

- ОАО «РЖД» – 7;

- Калужская дистанция пути МДИ ОАО «РЖД» – 6;

- ООО «МВПС-Сервис» – 6;

- Орловская дистанция пути МДИ ОАО «РЖД» – 6;

- Бекасовская дистанция пути МДИ ОАО «РЖД» – 5;

- ООО «СФАТ-Рязань» – 5;

- АО «Железногорский вагоноремонтный завод» – 5.

В целях осуществления информирования контролируемых лиц на официальном сайте Управления размещен:

- сводный перечень объектов контроля с указанием категорий риска в границах Московской
и Юго-Восточной железных дорог;

- Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области железнодорожного транспорта на 2023 год;

- Сведения о способах получения консультаций
по вопросам соблюдения обязательных требований;

- Сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц.

Также Управление на системной основе проводится анализ состояния безопасности, выявляются предпосылки нарушения обязательных требований и принимаются меры государственного реагирования.

**- - - - - -**

За 12 месяцев 2022 года на железнодорожном транспорте в границах Московской железной дороги
допущено 5 транспортных происшествий (5 аварий),
в границах Юго-Восточной железной дороги допущено
1 транспортное происшествие (1 крушение).
В результате транспортных происшествий в 2022 году 3-м работникам железнодорожного транспорта (двум составителям поездов и машинисту локомотива) причинен тяжкий вред здоровью, погиб 1 работник локомотивной бригады.

Основными причинами возникновения транспортных происшествий в 2022 году явились:

- нарушения технологии производства маневровой работы 2 случая (2 аварии на путях общего пользования);

- нарушения технологии производства поездной работы (1 авария на пути общего пользования);

- нарушения содержания путей необщего пользования (1 авария на пути необщего пользования);

- нарушение водителем в части пересечения железнодорожного переезда при запрещающих показаниях переездного светофора с исправно действующей переездной сигнализацией – 2 случая
(1 авария на пути общего пользования, 1 крушение
на пути общего пользования).

По всем транспортным происшествиям Управлением проведены расследования, установлены причины, дана классификация. (03.02.2022 Люблино-Сортировочное; 02.03.2022 Одинцово; 01.05.2022 Орехово-Зуево; 13.09.2022 Железнодорожный; 17.10.2022 Чакино-Сампур; 29.11.2022 Большая Волга-Соревнование).

За текущий период 2023 года – допущено 1 крушение.

За 2022 год на железнодорожном транспорте допущено **56 случаев сходов и столкновений** железнодорожного подвижного состава (28 на путях общего и 28 случая на путях необщего пользования).

На территории Московской железной дороги допущено 41 случай (75%) – 22 на путях общего и 20
на путях необщего пользования.

На территории Юго-Восточной железной дороги допущено 14 случаев (25%) – 6 на путях общего и 8
на путях необщего пользования.

Основными причинами сходов и столкновений железнодорожного подвижного состава
явились:

- нарушение правил текущего содержания железнодорожного пути;

- нарушение технологии производства маневровой работы;

- нарушение технологий поездной работы.

За указанный период на железнодорожном транспорте допущено 43 случая столкновения железнодорожного подвижного состава
с автотранспортной техникой на железнодорожных переездах, из них 38 на путях общего пользования
и 5 случая на путях необщего (за аналогичный период 2021 года допущено 40 случаев, из них 35 на общего
и 5 на необщего). Снижение составило 7 %.

В результате ДТП погибло 8 человек, 3 человека травмировано (за аналогичный период 2021 года погибло – 9 человек и травмировано – 6).

На территории Юго-Восточной железной дороги допущено 11 ДТП на путях общего пользования (погибло 4 человека).

На территории Московской железной дороги допущено 27 ДТП на путях общего пользования (погибло 4 человека, травмировано – 4) и 5 ДТП на путях необщего пользования.

За текущий период 2023 года допущено 11 ДТП, в результате которых погибло 4 человека, из них:

На территории Юго-Восточной железной дороги допущено 4 ДТП на путях общего пользования (погиб ребенок 12 лет).

На территории Московской железной дороги допущено 6 ДТП на путях общего пользования (погибло
3 человека).

 Дополнительно сообщаю, что Управлением принято участие в комиссионном осмотре переездов, в результате которых осмотрен 451 переезд, выявлено 1382 нарушения, из них на Московской железной дороге осмотрено
307 переездов, выявлено 1015 нарушений, из которых
1013 устранено (99,8%), на Юго-Восточной железной дороге осмотрено 144 переезда, выявлено 367 нарушений,
из которых все нарушения устранены, согласно предоставленным данным (100%).

Управлением установлен контроль за устранением выявленных нарушений, который осуществляется проведением выездных обследований.

В соответствии с Приказом Минтранса от 31 июля 2015 г. № 237 «Об утверждении Условий эксплуатации железнодорожных переездов» с 1 апреля 2023 года Управление примет участие в проведении комиссионного обследования железнодорожных переездов, которое продлится до 1 июля 2023 года.

**Состояние доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг**

 За 2022 год Центральным управлением государственного железнодорожного надзора проведена плановая выездная проверка обеспечения доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры
и предоставляемых услуг на железнодорожном транспорте в отношении АО «Центральная Пригородная Пассажирская Компания».

Проведено 73 выездных обследований объектов контроля, в ходе которого обследовано: 1120 единица пассажирского и пригородного подвижного состава,
а также осмотрено 78 объект инфраструктуры (платформ, остановочных пунктов и железнодорожных станций).
В ходе выездных обследований выявлено 303 нарушений обеспечения доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры.

По результатам проведения проверки в отношении
АО «Центральная ППК», выявлено 287 нарушений обязательных требований законодательства в области обеспечения доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг на железнодорожном транспорте, из них 93 на станциях
и 116 на вагонах пригородного сообщения, отраженные
в акте проверки от 14.02.2022 № 35. С целью устранения выявленных нарушений АО «Центральная ППК» выдано предписание, обязывающее устранить нарушения, а также юридическое лицо привлечено к административной ответственности по ст. 9.13 КоАП РФ в виде штрафа
на сумму 20000 руб.

За 2022 год вынесено 116 постановлений о привлечении к административной ответственности по ст. 9.13 КоАП РФ в виде штрафа в отношении юридических лиц – 112, в отношении должностных лиц – 4, на общую сумму 2 208 000 руб.

**За 1 квартал 2023 года** проведено 20 выездных обследований объектов контроля, в ходе которых обследовано: 82 единицы пассажирского и пригородного подвижного состава, а также осмотрено 17 объектов инфраструктуры (платформ, остановочных пунктов и железнодорожных вокзалов). В ходе КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом выявлено 59 нарушений обеспечения доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры.

По результатам выездных обследований выдано 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации предприятиям железнодорожного транспорта.

За первый квартал 2023 года вынесено
56 постановление о привлечении к административной ответственности по ст. 9.13 КоАП РФ в виде штрафа
в отношении юридических лиц – 33, в отношении должностных лиц – 23, на общую сумму 670 000 руб., (сумма фактически взысканных (уплаченных) штрафов, по вынесенным постановлениям в отчётном периоде составляет 282 000 руб., что составляет 42 %), также вынесено 18 предупреждений.

.

**Пожарная безопасность.**

За 12 месяцев 2022 года на поднадзорной территории допущено 4 пожара на железнодорожном подвижном составе (за аналогичный период 2021 было допущено
3 пожара). Рост к 2021 году на 133,3 %.

На территории Юго-Восточной железной дороги допущено 2 пожара железнодорожного подвижного состава.

На территории Московской железной дороги допущено 2 пожара железнодорожного подвижного состава.

Основными причинами возникновения пожаров
на железнодорожном подвижном составе в 2022 году явились неисправности устройств защиты от токов короткого замыкания, перегрузки и перенапряжения, аварийной остановки дизеля.

За 3 месяца 2023 года пожаров допущено не было.

**- - - - - -**

Во исполнение п. 4 Приказа Минтранса от 22 августа 2019 г. № 273 «Об утверждении Порядка выдачи свидетельства, на право управления железнодорожным подвижным составом» проверка теоретических знаний Кандидата осуществляется должностными лицами территориальных органов Ространснадзора по месту нахождения организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам профессионального обучения. А также в соответствии
с п.п. 8.6 Положения о Центральном управлении государственного железнодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта
от 20.10.2020 № ВБ-714фс основной функцией Управления является: выдача по результатам проверки теоретических знаний свидетельств, подтверждающих право на управление курсирующими
по железнодорожным путям локомотивом, мотор-вагонным подвижным составом и (или) специальным самоходным подвижным составом, а также приостановление их действия и аннулирование
в установленных законом случаях.

С 1 марта 2023 года Приказом Минтранса РФ
от 26.07.2022 № 284 вступили в силу изменения в порядке выдачи свидетельств на право управления подвижным составом.

У кандидатов появилась возможность подачи заявления через Единый портал государственных
и муниципальных услуг (функций). Так обязательным документом, представляемым кандидатом для допуска
к проверке станет медицинское заключение
о соответствии состояния здоровья работника поручаемой ему работе и о наличии (отсутствии) медицинских противопоказаний, утвержденное приказом Минтранса РФ от 19 октября 2020 г. № 428. Кроме того, проведение проверки теоретических знаний кандидата станет возможным как по месту нахождения организаций, осуществляющих образовательную деятельность, так и по месту нахождения территориальных органов Ространснадзора.

**- - - - - -**

С 2021 года на официальном сайте Ространснадзора,
в личном кабинете проверяемого лица, разработан
и введен в эксплуатацию сервис, позволяющий кандидатам направлять в электронном виде заявление
на получение свидетельства на право управления подвижным составом. Данный сервис широко востребован, так посредствам личного кабинета
в 2021 году было подано 95,3% от общего количества заявлений, с начала 2022 года уже 97,2%.

За 2022 год управлением проведено
80 комиссий, в отношении 1985 кандидатов, в том числе
1572 кандидатов от ОАО «РЖД», из которых 485 кандидата с Юго-Восточной железной дороги, 1087
с Московской железной дороги.

Хочу отметить, что процент не сдавших остается
на уровне прошлого года и составляет 17 %.

- - - - -

В рамках совершенствования исполнения государственной услуги, в качестве приоритетной задачи на 2023 год определена автоматизация процесса проведения проверки теоретических знаний.

В настоящее время проверка теоретических знаний проводится с использованием компьютерной техники
на базе образовательных организаций, имеющих необходимое оборудование, в связи с чем, у кандидата есть возможность в рамках дачи ответов на вопросы изменить свой выбор до конца прохождения тестирования, отсутствует необходимость в ручной проверке результатов кандидатов, следовательно минимизируется человеческий фактор совершения ошибок.

При этом билеты для каждого кандидата формируются автоматически.

В дальнейшем запланирован следующий этап автоматизации процедуры с помощью возможности идентификации кандидата с использованием функции распознавания лица. В результате продолжится сокращение времени оказания услуги для кандидатов ввиду минимизации затрачиваемого времени на проверку документов.

**- - - - - -**

Уважаемые коллеги, санкционное давление, оказанное на нашу страну и принимаемые в соответствии с этим меры реагирования, существенно изменили формат контрольно-надзорной деятельности.

Так, в соответствии с требованиями законодательства **ВСЕ** плановые контрольные (надзорные) мероприятия
в 2022 году исключены. *Из запланированных на 2022 год* ***233*** *проверок, отменено* ***213*** *(158 проверок,
55 инспекционных визитов).*

*Проведено с начала года 20 плановых контрольно-надзорных мероприятия (18 проверок,
2 инспекционных визитов)* ***в том числе 12 в отношении предприятий, осуществляющих деятельность
на территории Юго-Восточной железной дороги,
8 в отношении предприятий, осуществляющих деятельность на территории Московской железной дороги****.*

**Ограничения** также коснулись проведения **внеплановых** контрольных (надзорных) мероприятий,
**в части оснований для их проведения**. Всего с начала года проведено *3 внеплановых контрольно-надзорных мероприятия.*

Кроме того, за 12 месяцев 2022 года проведено
283 контрольных (надзорных) мероприятий
без взаимодействия с контролируемым лицом, из которых 82 наблюдения за соблюдением обязательных требований и 201 выездное обследование. В ходе выездных обследований осмотрено 2435 единиц железнодорожного подвижного состава в процессе его эксплуатации, выявлено 479 нарушений, осмотрено 224 объекта транспортной инфраструктуры (железнодорожных вокзалов и платформ), выявлено 321 нарушение.

В том числе на территории Юго-Восточной железной дороги проведено 61 выездных обследований, осмотрено 307 единиц железнодорожного подвижного состава; осмотрено 144 объекта инфраструктуры (платформ остановочных пунктов и железнодорожных станций)
по обеспечению условий доступности для инвалидов.

На территории Московской железной дороги проведено 133 выездных обследования, осмотрено 1985 единиц железнодорожного подвижного состава; осмотрено 120 объектов инфраструктуры (платформ остановочных пунктов и железнодорожных станций)
по обеспечению условий доступности для инвалидов.

За 1 квартал 2023 года проведена плановая проверка АО «Центральная ППК», в результате которой выявлено 74 нарушения, по результатам проверки выдано предписание, а также 3 должностных лица привлечены
к административной ответственности в виде штрафа.

Хочу проинформировать, что по утвержденному плану проверок на 2023 год запланировано 6 плановых проверок в отношении структурных подразделений Московской железной дороги – филиала ОАО «РЖД»
и иных предприятий:

1) С 17.07.2023-28.07.2023 – Московская дирекция управления движением – структурного подразделения Центральной дирекции управления движением - филиала ОАО "РЖД" в границах субъектов Российской Федерации: г. Москва, Московская обл., Рязанская обл., Тульская обл., Калужская обл., Смоленская обл., Брянская обл., Орловская обл., Курская обл.

2) С 01.06.2023-14.06.2023 – Московская дирекция инфраструктуры - структурного подразделения Центральной дирекции инфраструктуры - филиала ОАО «РЖД» в границах субъектов Российской Федерации: г. Москва, Московская обл., Рязанская обл., Тульская обл., Калужская обл., Смоленская обл., Брянская обл., Орловская обл., Курская обл.

3) С 18.09.2023-29.09.2023 Московская дирекция моторвагонного подвижного состава - структурного подразделения Центральной дирекции моторвагонного подвижного состава - филиала ОАО "РЖД" в границах субъектов Российской Федерации: г. Москва, Московская обл., Рязанская обл., Тульская обл., Калужская обл., Смоленская обл., Брянская обл., Орловская обл., Курская обл.

4) С 28.08.2023-08.09.2023 Московская дирекция тяги – структурного подразделения Центральной дирекции тяги филиала ОАО "РЖД" в границах субъектов Российской Федерации: г. Москва, Московская обл., Рязанская обл., Тульская обл., Калужская обл., Смоленская обл., Брянская обл., Орловская обл., Курская обл.

5) С 13.11.2023-24.11.2023 ООО УОД "ТРАНСИНЖСТРОЯ" в границах субъектов Российской Федерации: Московская область.

6) С 09.10.2023-20.10.2023 АО " ВАГОННАЯ РЕМОНТНАЯ КОМПАНИЯ - 1" в границах субъектов Российской Федерации: Московская область.

Также запланировано 3 плановых проверки
в отношении структурных подразделений Юго-Восточной железной дороги – филиала ОАО «РЖД»:

1. С 17.04.2023 по 28.04.2023 – Юго-Восточная дирекция инфраструктуры - структурное подразделение Центральной дирекции инфраструктуры - филиала ОАО "РЖД" в границах субъектов Российской Федерации: Липецкой обл., Воронежской обл., Белгородской обл., Тамбовской обл., Саратовской обл., Пензенской обл.
2. С 19.06.2023 по 30.06.2023 – Юго-Восточная дирекция управления движением - структурное подразделение Центральной дирекции управления движением - филиала ОАО «РЖД» в границах субъектов Российской Федерации: Липецкой обл., Воронежской обл., Белгородской обл., Тамбовской обл., Саратовской обл., Пензенской обл.
3. С 07.08.2023 по 18.08.2023 Юго-Восточная дирекция тяги - структурное подразделение Центральной дирекции тяги - филиала ОАО "РЖД" в границах субъектов Российской Федерации: Липецкой обл., Воронежской обл., Белгородской обл., Тамбовской обл., Саратовской обл., Пензенской обл.

- - - - -

**Участие в проверочных мероприятиях, проводимых органами прокуратуры**

Управление на постоянной основе участвует
в проверочных мероприятиях с органами транспортных Прокуратур Российской Федерации, так за 2022 год принято участие в 97 проверках, в результате которых выявлено более 600 нарушений обязательных требований.

За 1 квартал 2023 года принято участие
в 11 проверках, в результате которых выявлено более
200 нарушений обязательных требований.

- - - - -

С 14 марта 2022 года Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № **353**
«Об особенностях разрешительной деятельности
в Российской Федерации в 2022-2023 годах» установлено, что получение лицензии на погрузочно-разгрузочную деятельность применительно к опасным грузам
на железнодорожном транспорте и деятельность
по перевозкам железнодорожным транспортом опасных грузов не требуется, установлен уведомительный порядок. За 2022 год в Управление поступило
47 уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг, зарегистрировано 42,
5 направлено по принадлежности. Уведомительный порядок на погрузочно-разгрузочную деятельность продлен на 2023 год.

Так за истекший период 2023 года в Управление поступило 9 уведомлений, из которых зарегистрировано 8, по одному уведомлению принято решение об отказе
в связи с отсутствием указания фактического осуществления деятельности в уведомлении.

В соответствии с п.п. 8.15 Положения об Управлении одной из функцией Управления является: участие при необходимости в комиссии по определению точек (мест) примыкания строящихся, реконструируемых
или восстановленных железнодорожных путей необщего пользования к железнодорожным путям общего пользования, так за 2022 год Управление приняло участие в 5 комиссиях по определению точек (мест) примыкания: ООО "ЛМ - ГАЗ", ООО "Согласие", ОАО "РЖД",
АО "Корпорация развития Калужской области",
АО "ПСКОВВТОРМЕТ".

Управление приняло участие в работе 13 комиссий
по постановке продукции железнодорожного назначения на производство: ООО "ТД ПЛАСТМАСС ГРУПП",
ООО "ТАМБОВСКИЕ ЛИТЕЙНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ" (2),
АО "Людиновский тепловозостроительный завод" (4), ООО "НовотехРейл", АО "Калужский завод путевых машин" ООО "Завод точного литья",
ООО "Железнодорожные системы", АО "СЧЗ", АО "ПО Бежицкая сталь". По результатам постановки продукции сотрудниками Управления проведены профилактические мероприятия, направленные на обеспечение неукоснительно соблюдения безопасности движения.

- - - - -

В этой связи уровень самоконтроля участников хозяйственной деятельности на железнодорожном транспорте должен выйти на новый уровень, в том числе руководству предприятий необходимо провести большую работу по повышению культуры безопасности.

В заключении хочу сказать, что мы открыты
и расположены к плодотворному сотрудничеству
и надеемся, что результатом станет не только обеспечение должного уровня безопасности, но и будут выработаны новые принципы и механизмы взаимодействия, заложены основы концептуально нового взаимодействия государства и бизнеса по вопросам обеспечения безопасности перевозочного процесса.

**Уважаемые участники мероприятия, доклад окончен, благодарю за внимание, прошу задать интересующие Вас вопросы.**